



Point d'étape des consultations
dans le cadre du débat national sur la dépendance

Jeudi 14 avril 2011

Dossier de presse

Sommaire

I-	Point d'étape sur les premiers travaux des groupes de travail dans le cadre du débat national sur la dépendance	P.3
	1) Groupe de travail « Société et vieillissement »	P.3
	2) Groupe de travail « Enjeux démographiques et financiers »	P.4
	3) Groupe de travail « Accueil et accompagnement des personnes âgées »	P.4
	4) Groupe de travail « Stratégie pour la couverture de la dépendance des personnes âgées »	P.5
II-	Programme des groupes de travail sur la dépendance	P.6
	1) Programme du Groupe de travail « Société et vieillissement »	P.6
	2) Programme du Groupe de travail « Enjeux démographiques et financiers »	P.8
	3) Programme du Groupe de travail « Accueil et accompagnement des personnes âgées »	P.9
	4) Programme du Groupe de travail « Stratégie pour la couverture de la dépendance des personnes âgées »	P.10
III-	Présentation et calendrier des 26 débats interdépartementaux et des 4 débats interrégionaux sur la dépendance	P.12
	1) Présentation des 26 débats interdépartementaux	P.12
	2) Présentation des quatre débats interrégionaux	P.13
	3) Calendrier des débats interdépartementaux et interrégionaux	P.14
IV-	Présentation de la campagne de communication	P.15
	1) Des annonces presse	P.15
	2) Quatre messages radio	P.16
	3) Internet	P.17

I- Point d'étape sur les premiers travaux des groupes de travail dans le cadre du débat national sur la dépendance

Les groupes de travail donnent lieu à des débats très riches. Le taux de participation aux réunions est très élevé dans chacun des groupes et tous les membres apportent leur pierre à l'édifice en intervenant au cours des réunions, ou en transmettant de nombreuses contributions écrites.

Les groupes sont encore pour l'essentiel dans une phase d'état des lieux, préalable indispensable pour pouvoir formuler des propositions pertinentes. En effet, le choix a été fait de laisser le temps suffisant aux groupes de travail pour mener une réflexion approfondie sur un sujet de préoccupation aussi important pour tous les Français. **Les propositions ne seront donc connues qu'en toute fin d'exercice, au mois de juin.**

Parmi les premiers éléments de constats qui émergent, on peut citer :

1) Groupe de travail « Société et vieillissement »

Le groupe « société et vieillissement » d'Annick MOREL, Inspectrice générale des affaires sociales, relève que le « vieillissement » est perçu de façon négative dans la société française. Le terme de « dépendance », utilisé essentiellement en France, renvoie à l'image d'un état définitif qui ne peut plus être compensé. Il faudrait parvenir à adopter une vision plus sereine du vieillissement, plus conforme à la réalité, et qui se concentre davantage sur la prévention de la dépendance.

Par ailleurs, la dépendance nécessite des réponses plurielles dans le domaine sanitaire (médecins, infirmiers), médico-social (services de soins, établissements médicalisés) et social (aides à domicile, adaptation du logement, portage des repas, entretien du lien social). Le groupe considère que la dépendance met en lumière des problèmes d'organisation et de coordination entre ces différents systèmes de prise en charge. Ceux-ci doivent constituer un axe central de réflexion pour proposer une prise en charge de meilleure qualité.

Enfin, le groupe note que la dépendance reconfigure les relations de parentalité en les orientant non plus exclusivement sur les descendants mais également vers le soutien aux ascendants. Il considère à ce titre que le soutien collectif aux aidants est actuellement peu organisé ; il devrait

être amélioré à l'avenir pour pérenniser l'effort des familles en prévenant certains effets négatifs identifiés (épuisement des aidants, situations financièrement intenable, *etc.*).

2) « Enjeux démographiques et financiers de la dépendance »

Le groupe sur les perspectives démographiques et financières, piloté par Jean-Michel CHARPIN, économiste et ancien directeur général de l'Insee, travaille de manière un peu différente des autres groupes, compte tenu de la tâche qui lui est confiée. Il doit produire de nouvelles projections démographiques et financières et il progresse dans cette voie, séance après séance, en validant les hypothèses nécessaires à la construction de son modèle de projection.

Il a, dans un premier temps, défini les hypothèses sur le nombre de personnes âgées dépendantes à l'horizon 2060 en s'appuyant sur les dernières projections de l'Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques (INSEE) concernant la population française et sur les dernières données françaises et internationales disponibles en matière d'évolution à long terme de la dépendance. Ces données, notamment l'évolution de l'espérance de vie sans incapacité ainsi que l'analyse des facteurs épidémiologiques à l'origine de la dépendance, en particulier la maladie d'Alzheimer, l'ont conduit à retenir trois hypothèses un peu moins optimistes que celles qui avaient été retenues lors des précédentes projections.

Dans le scénario central, le nombre de personnes dépendantes au sens de l'Allocation Personnalisée d'Autonomie (APA), de 1 150 000 en 2010, s'établirait à 1 400 000 en 2020 et 2 300 000 en 2060.

3) « Accueil et accompagnement des personnes âgées »

S'agissant de l'offre de service à destination des personnes âgées dépendantes, plusieurs éléments positifs ressortent des premiers travaux du groupe d'Evelyne RATTE, ancienne préfète, conseiller-maître à la Cour des comptes. La volonté de poursuivre la priorité donnée au maintien à domicile des personnes âgées est partagée par tous et l'offre en

établissement d'hébergement pour personnes âgées dépendantes (EHPAD) est jugée globalement satisfaisante, sous réserve de quelques ajustements territoriaux.

En revanche, parmi les difficultés soulevées, on relève le bilan mitigé du développement des accueils de jour et de l'hébergement temporaire. Le concept est très utile, notamment pour offrir un peu de répit aux aidants familiaux, mais l'organisation des dispositifs est à améliorer.

Par ailleurs, le groupe de travail piloté par Evelyne RATTE fait le constat que le secteur de l'aide à domicile devrait être mieux organisé et mieux piloté. La question de l'entrée et de la sortie de l'hôpital des personnes âgées est actuellement mal résolue. L'analyse de l'offre fait enfin apparaître un manque de structures intermédiaires entre le domicile et l'EHPAD fortement médicalisé pour les personnes faiblement dépendantes.

4 « Stratégie pour la couverture de la dépendance des personnes âgées »

S'agissant de la couverture de la dépendance, les premiers travaux du groupe de Bertrand FRAGONARD, président délégué du Haut conseil de la famille, montrent que l'effort public en faveur de la dépendance est d'environ 25 milliards d'euros, ce qui représente 1,4% de PIB, soit un niveau supérieur à la moyenne de l'Union européenne (1,2%). Ils montrent également que le taux de couverture publique de la dépendance serait proche de 72%, mais que ce taux de couverture serait loin d'être homogène entre les trois sources de dépenses engendrées par la dépendance (hébergement, soins, perte d'autonomie).

La couverture de la dépendance *stricto sensu* est en très grande partie assurée par des sources d'origine publique (près de 83% du montant total) et 95% des dépenses de soins des personnes dépendantes sont prises en charge par l'assurance maladie ou la CMUC. En revanche, concernant l'hébergement, les dépenses privées couvrent la plus grande partie des dépenses des personnes âgées dépendantes (près de 70% du total), ce qui est à l'origine de restes à charges élevées pour les personnes vivant en établissement.

Le reste à charge moyen s'élève à 1 500 euros par mois.

II- Programme des groupes de travail sur la dépendance

GROUPE 1	
Société et vieillissement	
Mme Annick MOREL	
DATES	ORDRE DU JOUR
2 février 2011	Présentation générale – Cadrage méthodologique
17 février 2011	Définition de la dépendance et réalités actuelles : de quoi et de qui parle-t-on ? Perception individuelle et collective du risque de dépendance et de sa prise en charge. La dépendance est-elle un risque comme un autre ?
3 mars 2011	Quels outils de mesure de la dépendance avec quelles conséquences ?
18 mars 2011	Intervention de F. LUSTMAN, chef de mission Alzheimer et débat Les solidarités familiales et collectives Quelles articulations avec les soutiens professionnels ? Quelles aides aux aidants?
4 avril 2011	La prévention de la dépendance
13 avril 2011	Espaces et territoires

29 avril 2011	Société, éthique et dépendance
12 mai 2011	Discussion des principaux constats et des pistes de préconisation
26 mai 2011	Discussion d'une ébauche de rapport général

GROUPE 2**Perspectives démographiques et financières de la dépendance****M. Jean-Michel CHARPIN**

DATES	ORDRE DU JOUR
3 février 2011	Présentation du groupe Discussion du programme de travail Présentation des projections démographique par l'INSEE
22 février 2011	Les perspectives en matière de dépendance : état des lieux des études et enquêtes disponibles
16 mars 2011	Le modèle économique et social de la dépendance : discussion des hypothèses
5 avril 2011	Projections de la population de personnes âgées dépendantes : premiers résultats
26 avril 2011	Projections des dépenses liées à la prise en charge de la dépendance (scénarios tendanciels)
10 mai 2011	Projections des dépenses liées à la prise en charge de la dépendance (scénarios alternatifs)
7 juin 2011	Examen du projet de rapport du groupe de travail Conclusion des travaux

GROUPE 3**Accueil et accompagnement des personnes âgées dépendantes****Mme Evelyne RATTE**

DATES	ORDRE DU JOUR
3 février 2011	Présentation générale – Cadrage méthodologique
22 février 2011	Bilan des différents dispositifs à destination des personnes âgées dépendantes
15 mars 2011	Bilan des différents dispositifs à destination des personnes dépendantes
29 mars 2011	Le parcours coordonné de la personne âgée
12 avril 2011	Programmation/Planification
26 avril 2011	Qualité/ Métier
10 mai 2011	Politique tarifaire et coût à la place
7 juin 2011	Présentation ébauche de rapport - plan - synthèse des constats et pistes d'action et discussion

GROUPE 4

Stratégie pour la couverture de la dépendance des personnes âgées

M. Bertrand FRAGONARD

DATES	ORDRE DU JOUR
4 février 2011	Lancement des travaux – État des lieux des financements publics et privés Présentation du groupe et discussion du programme de travail Périmètre de la dépense publique consacrée à la dépendance État des lieux sur la connaissance des ressources publiques et privées consacrées à la dépendance
2 mars 2011	État des lieux sur les dépenses supportées par les personnes dépendantes et leurs familles Restes à charge en établissement et à domicile Taux d'effort en fonction des caractéristiques des dépendants Situation des aidants
16 mars 2011	Prise en charge de la dépendance à l'étranger Mode de financement de la dépendance Actualité de la dépendance
6 avril 2011	Fonctionnement de l'aide personnalisée d'autonomie (APA) Caractéristiques de l'APA Modalités de gestion par les départements Examen des scénarios d'évolution de l'APA
27 avril 2011	Assurance privée et dépendance État des lieux sur la place de l'assurance privée Avantages et inconvénients d'un recours à l'assurance privée Enjeux techniques posés par le développement éventuel de l'assurance privée

<p>11 mai 2011</p>	<p>Évolution de la stratégie de couverture de la dépendance Évaluation des besoins futurs (en liaison avec le groupe n° 2) Répartition des efforts entre les dépenses privées, les dépenses socialisées et l'amélioration de l'efficacité du système Examen d'éventuelles sources de financement complémentaire</p>
<p>25 mai 2011</p>	<p>Gouvernance du risque dépendance Articulation entre la dépense nationale et la dépense locale Discussion sur les avantages et les inconvénients de la création d'une cinquième branche</p>
<p>8 juin 2011</p>	<p>Séance finale Examen d'un projet de rapport</p>

III- Présentation et calendrier des 26 débats interdépartementaux et des 4 débats interrégionaux sur la dépendance

1) Présentation des 26 débats interdépartementaux

En clôturant le colloque de lancement du débat national sur la dépendance qui s'est tenu au Conseil économique, social et environnemental le 8 février dernier, le Président de la République a insisté sur le caractère participatif et public que devait revêtir ce débat.

Sur ce sujet majeur, chacun doit en effet pouvoir s'emparer de la réflexion.

Les débats interdépartementaux poursuivent ainsi deux objectifs :

- informer nos concitoyens sur la problématique de la dépendance et ses nombreuses ramifications, en posant le cadre général du débat auprès de tous les acteurs ;
- recueillir les préoccupations et les attentes qui s'exprimeront, mais aussi identifier les propositions ainsi que les pratiques locales intéressantes.

Ces débats seront organisés dans **les 26 régions françaises** par les préfets de région et les directeurs généraux des agences régionales de santé. D'une durée de 3 à 4 heures, ils débiteront par un cadrage général sur les enjeux de la dépendance, suivi de tables rondes structurées autour des grandes problématiques du débat. Un échange avec la salle, en présence de membres du gouvernement, devra permettre à chacun de s'exprimer.

La ministre des Solidarités et de la Cohésion sociale ou la secrétaire d'Etat auprès de la ministre des Solidarités et de la Cohésion sociale clôtureront chacun des débats. A l'issue, des synthèses seront rédigées, reprenant les interventions les plus marquantes. Elles constitueront l'une des pièces à partir desquelles sera construit le rapport final.

2) Présentation des quatre débats interrégionaux

Quatre débats interrégionaux se tiendront à Nantes, Bordeaux, Marseille et Strasbourg. Ils auront vocation à présenter les travaux des groupes thématiques installés le 2 février 2011 par Roselyne BACHELOT-NARQUIN, ministre des Solidarités et de la Cohésion sociale, Marie-Anne MONTCHAMP, secrétaire d'Etat auprès de la ministre des Solidarités et de la Cohésion sociale et Philippe RICHERT, ministre auprès du ministre de l'Intérieur, de l'Outre-Mer, des Collectivités Territoriales et de l'Immigration, chargé des Collectivités Territoriales.

Ces débats interrégionaux traiteront d'un des thèmes abordés par les quatre groupes constitués au niveau national, à savoir : « société et vieillissement », « enjeux démographiques et financiers de la dépendance », « accueil et accompagnement des personnes âgées », et « stratégie pour la couverture de la dépendance des personnes âgées ».

Ces quatre débats d'une durée de trois heures auront lieu en présence Roselyne BACHELOT-NARQUIN et de Marie-Anne MONTCHAMP. Après une présentation de l'avancée des travaux, une discussion sera engagée entre des experts de ces questions et des citoyens qui auront préalablement été sensibilisés aux problèmes, parfois très techniques, relatifs à chacun des thèmes évoqués.

3) Calendrier des débats interdépartementaux et interrégionaux

a) Lieux et dates des débats interdépartementaux

Lieux et dates des débats interdépartementaux		
<i>Région</i>	<i>Date</i>	<i>Ville</i>
Pays de la Loire	18-avr	Angers
Haute-Normandie	19-avr	Rouen
Picardie	20-avr	Amiens
Auvergne	22-avr	Clermont-Ferrand
Lorraine	26-avr	Nancy
Nord-Pas-de-Calais	27-avr	Lille
Bretagne	29-avr	Dinan
Limousin	02-mai	Limoges
Alsace	03-mai	Colmar
Rhône-Alpes	06-mai	Lyon
Réunion/Mayotte	12-mai	Saint Denis
Bourgogne	13-mai	Saint Appolinaire
Champagne-Ardenne	16-mai	Chalon en Champagne
Basse-Normandie	17-mai	Caen
Centre	19-mai	Blois
Limousin	19-mai	Limoges
Provence-Alpes-Côte-d'Azur	20-mai	Nice
Martinique	23-mai	Fort-de-France
Franche-Comté	24-mai	Dole
Guadeloupe	24-mai	Point à Pitre
Guyane	25-mai	Cayenne
Poitou-Charentes	26-mai	Poitiers
Ile-de-France	27-mai	Paris
Languedoc-Roussillon	30-mai	Montpellier
Midi-Pyrénées	30-mai	Toulouse
Aquitaine	31-mai	Bordeaux
Corse	06-juin	Ajaccio

b) Dates et thèmes des débats interrégionaux

Ville	date	Thèmes
Nantes	09-mai	« société et vieillissement »
Bordeaux	31-mai	« enjeux démographiques et financiers de la dépendance »
Marseille	14-juin	« accueil et accompagnement des personnes âgées »
Strasbourg	20-juin	« stratégie pour la couverture de la dépendance des personnes âgées »

IV- Présentation de la campagne de communication

Afin d'inciter les citoyens à participer au débat national sur la dépendance des aînés, le ministère des Solidarités et de la Cohésion Sociale a mis en place des actions d'information. Cette campagne à destination du grand public débutera le 18 avril.

La signature choisie est « **Dépendance des personnes âgées, nous sommes tous concernés** ».

Le dispositif de la campagne se décline de la manière suivante :

1) Des annonces presse

- Des **annonces presse** au niveau national pour informer sur les thématiques du débat et au niveau local pour prévenir les citoyens de la tenue des débats interrégionaux. Ces annonces ont pour but de faire connaître le débat national sur la dépendance des personnes âgées et d'inciter les citoyens à donner leur avis ou leur témoignage en allant sur le **site Internet dependance.gouv.fr**.

DÉPENDANCE DES PERSONNES ÂGÉES
NOUS SOMMES TOUS CONCERNÉS



LES THÈMES DU DÉBAT NATIONAL POUR AGIR ENSEMBLE :

- Quelle place pour la personne âgée dans notre société ?
- Combien de personnes âgées dépendantes à l'horizon 2040 ?
- Quel accompagnement pour les personnes dépendantes ?
- Quels financements pour la dépendance ?

Votre avis ou votre témoignage est important
partagez-le sur dependance.gouv.fr

Vous trouverez également sur ce site toutes les informations pratiques sur les rencontres organisées dans votre région.



2) Quatre messages radio

- Des **messages radio** diffusés du 18 au 21 avril 2011 en France métropolitaine et dans les DOM.

Quatre spots radio reprenant le témoignage de personnes confrontées à la dépendance ont été réalisés :

▪ Spot radio 1 : « la fille de personne dépendante » - 30''

Maman a 79 ans, elle souffre d'une maladie qui la prive d'autonomie, nous avons dû la placer dans une maison de retraite. Le financement est à sa charge, mais la famille participe pour compléter ses revenus, en plus des aides sociales. Ce qui compte pour nous c'est qu'elle s'y sente bien, et c'est vraiment le cas...

VO : Nous sommes tous concernés par la dépendance des personnes âgées.

Votre avis ou votre témoignage est important, partagez-le sur dependance.gouv.fr

C'était un message du Ministère des Solidarités et de la Cohésion Sociale

▪ Spot radio 2 : « un aide-soignant » - 25''

Je suis aide-soignant dans une maison de retraite et mon travail consiste à aider des personnes dépendantes. Souvent, les gestes les plus simples du quotidien sont hors de leur portée, et je suis là pour les assister.

Certains jours sont plus difficiles que d'autres, je ne peux pas dire le contraire, mais je suis très attaché à mon métier.

VO : Nous sommes tous concernés par la dépendance des personnes âgées.

Votre avis ou votre témoignage est important, partagez-le sur dependance.gouv.fr

C'était un message du Ministère des Solidarités et de la Cohésion Sociale.

▪ **Spot radio 3 : « une personne âgée dépendante » - 25''**

J'ai 82 ans, et je ne suis plus autonome. Cependant, j'ai choisi de rester chez moi, car je m'y sens bien. Une personne vient tous les jours m'aider pour les gestes du quotidien. Maintenant que quelqu'un veille sur moi, je suis plus rassuré

VO : Nous sommes tous concernés par la dépendance des personnes âgées.

Votre avis ou votre témoignage est important, partagez-le sur dependance.gouv.fr

C'était un message du Ministère des Solidarités et de la Cohésion Sociale.

▪ **Spot radio 4 : « une assistante sociale » - 25''**

Je suis assistante sociale et je me trouve de plus en plus confrontée à la dépendance des personnes âgées. En fait, mon travail consiste à conseiller les familles, à les accompagner dans leurs démarches, par exemple pour trouver une aide à domicile, ou une maison de retraite.

VO : Nous sommes tous concernés par la dépendance des personnes âgées.

Votre avis ou votre témoignage est important, partagez-le sur dependance.gouv.fr

C'était un message du Ministère des Solidarités et de la Cohésion Sociale

3) Internet

- Une campagne de **bannière Internet** dont l'objectif est d'informer sur le débat national et d'inciter les citoyens à participer en donnant leur avis ou témoignage sur le site dependance.gouv.fr

- Un **site Internet, dependance.gouv.fr**, ouvert depuis le 8 février 2011. Il propose les actualités liées au débat national, des témoignages ainsi que les contributions citoyennes.



la dépendance, c'est quoi ? l'actualité le débat les témoignages



Le mot de la ministre "Vivre plus longtemps : cette chance nous est donnée, selon la formule bien connue, d'ajouter des années à la vie, et de la vie aux années. Mais avec l'allongement de l'espérance de vie se pose le défi de l'accroissement des situations de dépendance."
suite →

je participe au débat en cliquant ici

agenda

- 23 avril 2011** **Débat interdépartemental en région Bretagne, à Dinan le 23 avril**
Le débat interdépartemental de la région Bretagne aura lieu à Dinan, le 23 avril. Ce débat sera introduit par Michel Cadot, préfet de la région et conclu par Marie-Anne Montchamp, Secrétaire d'Etat auprès de la ministre des Solidarités et de la Cohésion sociale. [suite](#) →
- 22 avril 2011** **Débat interdépartemental en Auvergne à Clermont-Ferrand, le 22 avril**
Le débat interdépartemental de la région Auvergne aura lieu à Clermont-Ferrand, le 22 avril, en présence de Madame Roselyne Bachelot-Narquin, ministre des Solidarités et de la Cohésion sociale. [suite](#) →

actualité

- Une interview de Roselyne Bachelot-Narquin à l'occasion de la visite du salon des séniors * 31/03/2011 ***
Roselyne Bachelot-Narquin a visité le Salon des Séniors, jeudi 24 mars 2011. A cette occasion, la ministre a répondu aux questions du magazine Notre temps. [suite](#) →
- Consulter les documents des quatre groupes de travail * 30/03/2011 ***
Les documents diffusés dans le cadre des quatre groupes de travail chargés de réfléchir à l'amélioration de la prise en charge de la dépendance sont mis en ligne afin de donner le plus large accès possible aux éléments du débat. Vous pouvez les télécharger à partir de la page consacrée à chaque groupe : [groupe 1](#) - [lien groupe 2](#) - [lien groupe 3](#) - [lien groupe 4](#) [suite](#) →
- Inauguration du centre d'amélioration de la mémoire de Saint-Mandé et débat sur la réforme de la dépendance * 30/03/2011 ***
Roselyne Bachelot-Narquin, ministre des solidarités et de la cohésion sociale, a inauguré le centre d'amélioration de la mémoire de Saint-Mandé et participé à un débat sur la